

中华人民共和国住房和城乡建设部

Ministry of Housing and Urban-Rural
Development (MoHURD)

NAMA Facility

On behalf of
China Integrated Waste Management
NAMA Facility

Managing Director
Frankfurt, Germany
11.05.2020 10:00 AM

Managing Director
Frankfurt, Germany
11.05.2020 10:00 AM

Managing Director
Frankfurt, Germany
11.05.2020 10:00 AM

Managing Director
Frankfurt, Germany
11.05.2020 10:00 AM

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

 中国城市环境卫生协会
China Association of Urban Environmental Sanitation



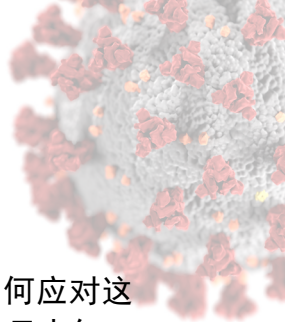
中国城市垃圾管理行业对 COVID-19 疫情做出响应



China Integrated
Waste Management
NAMA

中国城市垃圾管理正处于转型期——由“收集 - 处理”模式向强制垃圾分类和多元化城市生活综合综合管理转型。在此背景下，本文概述了中国的垃圾管理行业如何应对新冠病毒疫情所带来的困难及挑战。





医疗废弃物带来的挑战

自这场疫情爆发之始，医疗废弃物不断增多，如何应对这一挑战，成为各地政府最主要的任务之一。截至二月中旬，中国疫情最严重的省份——湖北，其医疗废弃物处理能力提升了一倍，三周内，当地医疗废弃物日处理能力从约 180 吨提升到约 373 吨。同时，湖北省各市县确保医疗和家庭生活废弃物做到“日产日清”。

截至三月底，湖北省医疗废弃物日处理能力达到了约 670 吨，其处理能力可以满足疫情情况下的医疗废弃物处理要求。中国整体医疗废弃物日处理能力从疫情前的 4900 吨提升到了逾 6000 吨。

地方政府的新任务

不止湖北省的各市县政府，中国其他城市也积极响应，调整并出台垃圾管理相关规定。从设置废弃口罩的专用垃圾桶，到按照医疗废弃物处理疑似病例小区家庭垃圾，以及持续进行垃圾车的消毒，所有措施都需要额外的人力和财力投入。在疫情的高发期，仍有约 180 万名环卫工作者坚守岗位，力保及时的垃圾清理，城市清洁和消毒。根据中华人民共和国住房和城乡建设部（以下简称“住建部”）的统计数据，疫情高发期时，环卫工人工作量翻倍。



全国普遍措施

由于疫情的爆发，各地方政府采取了如下紧急措施：

为医院和医疗机构产生的医疗废弃物，集中隔离地点或疑似病例隔离区域产生的生活垃圾设置专用垃圾收集桶，确保这部分垃圾单独分类、单独运输，并定期对垃圾处理设施进行消毒杀菌。



对上述隔离区产生的城市生活垃圾进行单独收集，并专车运输，直抵垃圾焚烧厂，避免二次污染。在疫情高发期，城市垃圾焚烧厂也可用于处理消毒后的医疗废弃物。



在社区、公共机构和商业区等人员密集的地区，加强消毒和杀菌措施，尤其做好对垃圾桶及公共卫生间的消毒工作。





苏州

江苏省苏州市是中国城市生活垃圾处理领域国家适当减缓行动项目（以下简称 IWM NSP）的示范城市之一，在城市生活垃圾管理方面处于领先水平。苏州地处长江三角洲，毗邻上海，总人口 1070 万（市区及区县），是国家高新技术产业中心和经济强市。

面对新冠肺炎疫情，苏州在城市生活垃圾管理方面采取了以下措施：



苏州市对公共区域垃圾桶、垃圾收集车、垃圾处理场进行消毒措施
© 苏州市环境卫生管理处

- » 为废弃口罩设置 11000 余个专用垃圾桶；
- » 在主要城区实行口罩的独立收集，以避免二次污染，提出“**专人收集、专车运输、终端直运**”的实施模式；
- » 加强**公共场所、垃圾管理相关作业工具及设施的消毒灭菌**：苏州 329 个垃圾中转站和 3147 个公共厕所每天至少消毒 4 次；
- » 加强城市生活垃圾管理，确保垃圾**日产日清、即满即清**。



蚌埠

安 徽省蚌埠市是中国城市生活垃圾处理领域国家适当减缓行动项目的另一个示范城市。蚌埠市（市区及区县）总人口 340 万，是安徽省重要的工业中心。

为了应对新冠疫情带来的危机，蚌埠市采取了如下措施加强城市生活垃圾管理：



废弃口罩专用垃圾箱及专用运输车

- » **加强一线环卫工人的防护措施和疫情排查工作**，足量提供防护装备，如口罩、手套、防护服、护目镜等；
- » 在重点市区**实行口罩独立收集，避免二次污染**：蚌埠市设置了 3087 个专用回收箱，每天清运 2 次；
- » 每天两次**对垃圾收集和运输车辆以及垃圾转运和处理设施进行消毒**。



对垃圾桶，垃圾收集车辆，垃圾转运站进行消毒措施

© 蚌埠住房和城乡建设局



上海

上海是一个特殊的案例，自 2019 年 7 月起，上海是中国第一个开始实施生活垃圾强制源头分类的城市。在新冠疫情爆发期间，上海的生活垃圾管理系统再次调整，以尽量减小不同垃圾分开收集和处理带来的风险。

因此，在疫情期间，上海出台了以下规定：

- » 暂停对城区的社区进行垃圾分类收集，允许居民只将垃圾分为湿垃圾和干垃圾，而不是最初的四类垃圾（厨余垃圾、可回收垃圾、其它垃圾和有害垃圾）；
- » 城区社区须对小区内垃圾桶进行消毒，并只投放垃圾至垃圾桶 3/4 的位置；
- » 在疫情高发期，上海的医院可以暂停从医疗垃圾中分离生活垃圾，专注于消毒措施的频率和质量。

疫情逐渐得到缓解后，上海市开始重新强调生活垃圾分类。尽管受到新冠病毒的影响，但 2020 年第一季度，上海市仍然保证了厨余垃圾的高质量分离。



苏州市也重启了垃圾分类公众宣传和意识提升活动，计划自 6 月 1 日起实行生活垃圾强制分类。三月中旬，苏州规划了下一步的行动计划，以确保及时实施新颁布的《苏州市生活垃圾分类管理条例》，并发布了中文、英文和日文的多语种垃圾分类指南。

住建部下发指导方针

3月20日，住建部发布了《关于进一步做好城市环境卫生工作的通知》（以下简称《通知》），概述了在新冠病毒下的“后突发公共卫生事件”时期，地方政府对于生活垃圾管理采取的系列行动。住建部强调，要充分保护环卫部门的一线工作人员，保持严格的消毒措施，呼吁各城市继续从源头实行垃圾分类。北京和武汉，作为46个试点强制垃圾分类的城市中最特殊的两个，建议在加强安全控制，防止冠状病毒的传播的基础上推进垃圾分类工作（北京将在5月1日开始启动强制垃圾分类）。

化挑战为机遇

虽然新冠疫情给中国环卫工作带来诸多挑战，但也成为加强中国垃圾综合管理的重要推手。《通知》特别突出了厨余垃圾的单独收集和处理，强调了有机垃圾处理设施的建设，并且关注了建筑垃圾的问题，尤其是建筑垃圾的再利用、回收和安全处置。此外，《通知》也着眼于改善垃圾管理设施，在防控疫情中起到了重要作用。让我们从这次“抗疫”中学习经验，不断补齐短板，化弱点为优势，强化环卫部门在城市建设中的“支柱”作用。

德国国际合作机构 (GIZ)
中国城市生活垃圾处理领域国家适当减缓行动项目

北京市朝阳区亮马河南路14号塔园外交办公楼2-5
邮编：100600

联系人：钱名宇
电话：+86 (0)10 8527 5589 转 105

邮箱：iwm-nama@giz.de

项目网站



微信公众号



封面图 © eamesbel | shutterstock.com